



## КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Огарева, д. 6, Волгоград, 400074. Тел. (8442) начальник отдела 30-86-17,  
ответственный секретарь 30-86-20 E-mail: [T\\_Shibchenko@volganet.ru](mailto:T_Shibchenko@volganet.ru)

20.11.2019 № 21-07216

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателям комиссий по делам  
несовершеннолетних и защите их прав  
муниципальных районов, городских  
округов Волгоградской области,  
районов Волгограда

Уважаемые коллеги!

Во исполнение пункта 3.2. решения межведомственного совещания, проведенного в прокуратуре Волгоградской области 03.07.2019, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области (далее – Комиссия) проанализированы причины и условия совершения преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних, в том числе проживающих в семьях, состоящих на учете в едином банке данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

Проведенным анализом установлено следующее.

По информации организационно-контрольного отдела Следственного управления Следственного комитета РФ по Волгоградской области с начала 2019 года следственными подразделениями СУ возбуждено 153 уголовных дела о половых преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних (9 мес. 2018 г. – 112),.

Возбуждено 12 уголовных дел об изнасилованиях (АППГ – 7), 45 – о насильственных действиях сексуального характера (АППГ – 29), 1 уголовное дело о преступлении, связанном с понуждением к действиям сексуального характера.

Всего в течение 2019 г. расследовалось 189 уголовных дел о преступлениях анализируемой категории (АППГ – 155). По ним потерпевшими признаны 156 детей (АППГ – 115), из которых 73 – это подростки в возрасте от 15 до 17 лет, 57 – в возрасте от 11 до 14 лет, 21 ребенок с 6 до 10 лет, 4 малолетних в возрасте от года до 5 лет, один 9-месячный ребенок.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года возрастная характеристика потерпевших практически не изменилась.

Не снижается количество совершения взрослыми лицами преступлений, связанных со вступлением в добровольные половые

отношения с несовершеннолетними (статья 134 УК РФ): в текущем году потерпевшими по таким уголовным делам признано 75 детей (АППГ – 77). Это 48 % от общего количества детей, признанных потерпевшими в связи с нарушением их половой неприкосновенности.

Все факты нарушения половой неприкосновенности несовершеннолетних отрабатываются муниципальными комиссиями в рамках Порядка экстренного реагирования на ЧП с участием несовершеннолетних, утвержденного постановлением Комиссии.

Однако, как показал анализ Комиссии, требует активизации деятельность по реализации гарантий, предусмотренных Законом Волгоградской области от 22.10.2015 № 178-ОД "О некоторых вопросах защиты прав детей, с участием или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области" (далее – Закон № 178-ОД).

Так, по сведениям муниципальных комиссий, из 156 детей, признанных потерпевшими по уголовным делам анализируемой категории, виды помощи, установленные региональным законодательством, оказаны только 117 несовершеннолетним.

В числе муниципальных районов, должным образом не организовавших эту работу, Котельниковский и Октябрьский районы - 3 потерпевших, помощь которым не оказана, а также Среднеахтубинский район - 4 потерпевших, помощь которым не оказана.

Муниципальным комиссиям необходимо принять дополнительные меры, направленные на максимальный охват пострадавших детей видами помощи, предусмотренными Законом № 178-ОД.

В течение 9 месяцев 2019 года муниципальными комиссиями использованы следующие формы координационной работы, направленной на предупреждение нарушения прав несовершеннолетних на их половую неприкосновенность:

1. Рассмотрение на заседаниях муниципальных комиссий общепрофилактических вопросов о мерах профилактики, направленных на предупреждение ранних половых связей среди обучающихся. По итогам состоявшихся обсуждений принято 73 постановления, содержащих меры, направленные на профилактику преступлений против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних.

Комиссия рекомендует муниципальным комиссиям, на территории которых зарегистрированы преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних и не рассмотревших на заседаниях вопросы по их профилактике в течение 2019 года, внести их в повестки очередных заседаний комиссий (КДНиЗП Котельниковского и Среднеахтубинского районов).

2. Внесение представлений об устранении причин и условий, способствующих нарушению половой неприкосновенности несовершеннолетних, в соответствующие органы и учреждения системы

профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Всего внесено 13 представлений.

Муниципальным комиссиям, на территории которых отмечен рост преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних и не вынесших в течение 9 мес. 2019 г. ни одного представления, необходимо должным образом организовать работу по выявлению и устранению причин и условий, им способствующих: не внесено ни одного представления КДНиЗП Котельниковского района (зарегистрировано 3 преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних), Октябрьского и Среднеахтубинского районов (совершено по 4 преступления против половой неприкосновенности), городского округа город Волжский (14 уголовных дел).

Практика расследования уголовных дел о преступлениях, предусмотренных ст.134 УК РФ, показывает, что зачастую причинами их совершения становилась недостаточная эффективность воспитательной работы по предупреждению ранних половых связей несовершеннолетних как в семьях, так и в образовательных организациях.

В соответствии с приказом комитета образования, науки и молодежной политики Волгоградской области от 13.03.2018 № 271 "Об организации профилактической работы среди обучающихся образовательных организаций Волгоградской области" в образовательных организациях проводится профилактическая работа среди обучающихся различной направленности, в том числе по профилактике половой неприкосновенности.

Анализ реализации вышеуказанного приказа проводится отделом профилактической работы и обеспечения деятельности КДНиЗП Волгоградской области Облкомобразования ежеквартально. Итоговая аналитическая информация направляется в органы, осуществляющие управление в сфере образования муниципальных районов, городских округов Волгоградской области.

В течение 9 месяцев 2019 г. в образовательных организациях проведено 11853 мероприятия, направленных на профилактику половой неприкосновенности. В данных мероприятиях приняли участие около 99000 обучающихся, из которых 4000 состоят на различных видах учета; более 42000 законных представителей, более 8000 педагогов, 130 сотрудников МВД, 550 специалистов здравоохранения и 360 иных специалистов системы профилактики региона.

По информации председателей муниципальных комиссий, поступившей в Комиссию, все муниципальные КДНиЗП организовали проведение комплекса профилактических мероприятий по половому воспитанию несовершеннолетних.

В образовательных организациях утверждены планы мероприятия по половому воспитанию, предупреждению ранней половой жизни среди учащихся. Обеспечено системное информирование обучающихся и родители

(законные представители) о работе детского телефона доверия и служб детской экстренной психологической помощи.

На базе женских консультаций, поликлиник, ЦРБ проведены круглые столы по вопросу профилактики ранних половых связей и абортов, жестокого обращения с детьми.

Профилактические мероприятия проводятся с участием всех субъектов системы профилактики, общественных организаций "Общее дело", "Ника-Жизнь", фонда "Планета детства" и ориентированы на обучающихся, а также их законных представителей.

В течение апреля 2019 г. во всех муниципальных районах и городских округах проведены единые родительские собрания "Здоровая семья – здоровый ребенок", в том числе с участием экспертов научной школы, врачей, врачей-гинекологов.

Специалистами центров социального обслуживания населения проводятся семинары с элементами тренинга, диагностики по раннему половому созреванию, оказывается психологическая помощь и поддержка подросткам и их родителям, столкнувшимся с проблемами при ранних половых контактах и при наличии последствий.

Несмотря на сложившуюся систему работы по профилактике половой неприкосновенности несовершеннолетних, просчеты в организации этого направления совместной деятельности допускаются специалистами образовательных организаций, специалистами, обеспечивающими деятельность КДНиЗП, а также сотрудниками правоохранительных органов.

Так, по представлениям, внесенным органами предварительного следствия в образовательные организации, к дисциплинарной ответственности привлечены педагоги образовательных организаций городского округа город Михайловка, Николаевского, Палласовского и других муниципальных районов Волгоградской области.

Анализ следственной практики, проведенный СУ СК России по Волгоградской области, показал, что ряд насильственных преступлений против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних совершен лицами, ранее не знакомыми с потерпевшими.

Так, ранее неоднократно судимый, и на момент совершения преступления находящийся под надзором уголовно-исполнительной системы Б.И.Н. совершил насильственные действия сексуального характера в отношении 11-летней девочки. Под предлогом приобретения мороженого обвиняемый завел ребенка в безлюдное место, где надругался над ней.

Как установлено в ходе следствия, профилактическая работа в отношении поднадзорного со стороны уполномоченных должностных УФСИН не проводилась, что позволило ему игнорировать возложенные на него судом ограничения, злоупотреблять спиртным и совершить, в том числе, ряд преступлений против собственности.

В г. Волжском взрослый мужчина под обманном предлогом пригласил к себе домой 12-летнего подростка, после чего напоил его спиртными напитками и совершил в отношении него акт мужеложства. Подозреваемый в 2017 г. условно-досрочно освобожден из мест лишения свободы, где отбывал 15-летнее наказание за совершение ряда преступлений, в том числе убийство, однако на учет в правоохранительные органы поставлен не был, профилактическая работа с последним не проводилась.

Резонансный случай имел место и в Городищенском районе, где водитель маршрутки совершил преступление в отношении 13-летней местной жительницы, обманом – с просьбой показать дорогу, заманив ее в машину.

Ряд половых преступлений были совершены знакомыми для детей лицами.

57-летний житель г. Дубовка, совершивший преступление в отношении 10-летней девочки, проживавшей по соседству. Ни о чем не подозревая, девочка согласилась прийти к Ш. в гости, поскольку была знакома с обвиняемым и доверяла ему.

В Октябрьском районе семья потерпевших и обвиняемого находились в дружественных отношениях и проводили время друг у друга в гостях.

В силу возрастных особенностей и психического состояния дети не способны самостоятельно обратиться за необходимой помощью, либо просто не осознают характер совершаемых в отношении них действий, если речь идет о половых преступлениях.

В связи с этим растет актуальность правового просвещения законных представителей несовершеннолетних по вопросам полового воспитания детей, их личной безопасности.

Ненадлежащее исполнение родителями и иными законными представителями обязанностей по воспитанию детей нередко являлось одним из условий, способствовавших совершению преступлений.

В связи с этим на контроле Комиссии и муниципальных комиссий остается организация реализации мер, направленных на повышение эффективности реабилитационной работы с семьями, находящимися в социально опасном положении.

Результаты проводимого Комиссией анализа показывают, что особого к себе внимания требуют вопросы профилактики преступных посягательств на половую неприкосновенность детей в семье (со стороны родителей, отчимов, сожителей и др. лиц).

Учитывая, что, зачастую, факторы преступных действий в отношении детей со стороны ближайшего семейного окружения могут быть не только спрогнозированы, но и предотвращены, региональная система предупреждения криминальных проявлений в отношении несовершеннолетних основана на раннем выявлении семейного неблагополучия.

Инструментом практической реализации этой задачи, начиная с 2013

года, стал внедренный по инициативе Комиссии "Порядок действий специалистов по раннему выявлению и реагированию на нарушения прав ребенка в семье".

Ход реализации порядка действий по раннему выявлению семейного неблагополучия на территории Волгоградской области координирует Комиссия.

Как показал проведенный Комиссией мониторинг, в течение 9 месяцев 2019 года в муниципальные комиссии поступило 782 сигнала о предполагаемом нарушении прав ребенка. Основными поставщиками информации о случаях нарушения прав детей в текущем периоде 2019 г. стали: граждане (194 сигнала), специалисты учреждений здравоохранения (158) и сотрудники ОВД (108).

В числе муниципальных образований, наиболее активно реализующих технологию раннего выявления семейного неблагополучия: Красноармейский район Волгограда (принято 107 сигналов), Дзержинский район Волгограда (97), Краснооктябрьский район Волгограда (77), городской округ город Фролово (38).

В регионе в течение 2019 г. только Быковский район не приступил к реализации порядка действий по раннему выявлению семейного неблагополучия, что свидетельствует об отсутствии методического и информационного сопровождения деятельности по данному направлению.

Одно сообщение о нарушении прав ребенка поступило в муниципальную комиссию Серафимовичского района. По два сигнала поступило в муниципальные комиссии Киквидзенского, Октябрьского, Ольховского, Урюпинского муниципальных районов.

Указанным выше муниципальным комиссиям необходимо принять меры к реализации мероприятий по раннему выявлению семейного неблагополучия и работе со случаем нарушения прав:

проанализировать на заседаниях муниципальных комиссий причины недостаточной работы по раннему выявлению семейного неблагополучия;

организовать информационную кампанию среди населения, направленную на формирование нетерпимого отношения к случаям нарушения прав ребенка, семейного неблагополучия.

В ходе изучения причин и условий, способствующих совершению преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних, Комиссией отмечено, что расширение технических возможностей и доступности телекоммуникационных систем, многообразие способов общения в режиме онлайн многократно повышают угрозу информационной безопасности детей и подростков.

Потенциальную опасность для психического здоровья, нравственного и психосексуального развития детей несет распространение преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних, совершаемых с использованием сети Интернет.

В целях объединения усилий профессионального сообщества,

институтов гражданского общества и научной школы в обеспечении информационной безопасности детей Волгоградской области Комиссия рекомендует активизировать совместную работу с волонтерами регионального отделения "Кибердружина", "Киберпатруль" и др., направленную на повышение информационной грамотности и привитие навыков безопасного пользования Интернетом.

Прошу проинформировать Комиссию о результатах рассмотрения настоящего обзора и мерах, принятых на устранение отмеченных недостатков, в срок до 01.03.2020.

Заместитель председателя комиссии  
по делам несовершеннолетних и защите их прав  
Волгоградской области

М.А.Тетерук

Т.А.Шибченко  
30-86-20